

A. D. D. E. S.

Colloque du 19 juin 1985

"Emploi et Economie Sociale"

---

Marie-Hélène BLONDE  
Chargée de Mission

Délégation Interministérielle  
à l'Economie Sociale

## OU EN EST LE COMPTE SATELLITE DE L'ECONOMIE SOCIALE ?

Le premier colloque de l'ADDES, il y a deux ans, donnait des éléments pour la délimitation et l'organisation du champ statistique de l'Economie Sociale. Celui de l'an dernier soulignait les difficultés à chiffrer le phénomène associatif. Celui de cette année évoque le problème des formes et de la mesure de l'emploi dans l'Economie Sociale. Ces thèmes cristallisent assez bien les obstacles rencontrés pour l'élaboration d'un compte satellite de l'Economie Sociale.

Voyons tout d'abord les problèmes conceptuels et en particulier celui de la délimitation du champ. Les discussions sont loin d'être closes, les arguments des uns et des autres pour ou contre l'appartenance d'un organisme au secteur de l'Economie Sociale sont plus souvent des positions de principe que des démonstrations objectives. Selon que l'on veut montrer l'importance du secteur ou rester entre gens "sérieux", selon que l'on veut profiter de la popularité croissante du label "Economie Sociale" ou distribuer des crédits on sera partisan d'une définition plus ou moins large.

Pour le compte on retiendra finalement la définition la plus large mais en ménageant à chacun la possibilité de ne prendre que ce qui l'intéresse. On ventilera en particulier les organismes des trois familles de l'Economie Sociale selon les secteurs institutionnels où les classe la Comptabilité Nationale et les organismes "assimilés" ou "connexes" seront traités à part...

...

Où en est le Compte Satellite  
de l'Economie Sociale ?

(suite)

En fait, du côté des coopératives et des mutuelles il y a peu de problèmes existentiels si ce n'est le cas de la Mutualité Sociale Agricole et celui de certaines mutuelles d'assurance :

- L'adhésion à la M.S.A. est devenue obligatoire, ce qui devrait l'exclure d'un champ auquel elle appartenait auparavant sans contestation possible... A terme la multiplication des "contrats de groupe", "contrats d'entreprises" et donc des "mutualistes sans le savoir" conduira à se poser la même question pour d'autres mutuelles...
- Quant aux mutuelles d'assurance, même si on limite le champ de l'Economie Sociale aux "Sociétés à forme mutuelle sans intermédiaires", "Assurances Mutuelles Agricoles" et "Mutuelles d'assurance locales ou professionnelles", il reste à déterminer pour ces dernières le pourcentage de réassurance au-delà duquel elles ne seraient plus en quelque sorte que des courtiers pour les réassureurs.

Mais c'est du côté des associations que viennent la plupart des difficultés. On peut limiter l'appartenance à l'Economie Sociale aux seules associations gestionnaires sans que cela simplifie le problème, la définition d'association gestionnaire étant elle-même discutable. S'agit-il des seules associations gestionnaires par vocation comme il en existe dans le domaine sanitaire et social ou dans l'action culturelle ou inclut-on les associations qui sont fatalement amenées à gérer du personnel et/ou à produire des services marchands alors que leur objet est la défense du consommateur ou la lutte contre la faim ? Considère-t-on les seules associations au service des ménages ou aussi celles qui comme les syndicats patronaux, sont au service des entreprises ? Que faire des associations à financement public prédominant ?

Le cadre central des comptes nationaux répond partiellement à ces questions en répartissant les associations entre les secteurs institutionnels.

...

Nous ferons de même et l'on aura ainsi :

- Des Associations -S.Q.S.\* qui groupent les associations au service des entreprises et celles dont la fonction économique principale est de produire des biens et services marchands non financiers -
- Des Associations - Institutions de Crédit qui fournissent des services financiers -
- Des Associations - Administrations privées au service des ménages -
- Des Associations - Administrations publiques à financement public prédominant -

Les utilisateurs pourront donc isoler les associations qui les intéressent, à supposer que l'on ait pu trouver les chiffres nécessaires pour remplir les cases ainsi définies...

En dehors de l'Economie Sociale stricto sensu, le compte satellite s'intéressera également aux organismes assimilés ou connexes :

- La liste des organismes assimilés (i. e. dont le fonctionnement ou la finalité sont semblables à ceux des organismes de l'Economie Sociale mais où certaines règles de l'Economie Sociale ne sont pas respectées) n'est pas encore arrêtée mais elle pourrait comprendre les GAEC (groupements agricoles d'exploitation en commun), les comités d'entreprise, les offices publics et sociétés anonymes d'H.L.M. ...
- Les organismes connexes "amont" regroupent les entreprises individuelles adhérentes d'une coopérative. Leur présence est indispensable si l'on veut évaluer correctement l'influence de l'Economie Sociale.

\* - S.Q.S. : Sociétés et quasi-sociétés non financières -

...

Où en est le Compte Satellite  
de l'Economie Sociale ?

(suite)

- Les organismes connexes "aval" ou filiales d'organismes de l'Economie Sociale mais là aussi il faudra définir un pourcentage de participation financière minimal.

Le champ supposé défini, que va-t-on représenter ? Le cadre présenté ici par J. L. WEBER en 1983 paraît un idéal vers lequel il faut aller mais que l'information statistique dont nous disposons ne permet pas d'atteindre à l'heure actuelle. Il faudra donc procéder par étapes. La première sera sans doute d'établir des comptes types "compte de secteur institutionnel du cadre central" et des comptes de branche en volume et valeur pour les coopératives et les mutuelles, puis les associations. On mettra ensuite progressivement au point des tableaux spécifiques à l'Economie Sociale. Ainsi l'emploi thème central de ce colloque mérite, on le verra à travers les différents exposés qui vont suivre, d'être traité de façon plus précise qu'il ne l'est dans les comptes nationaux. Le financement fera également l'objet d'un tableau spécifique qui cherchera à mettre en évidence les inter-relations entre organismes de l'Economie Sociale...

Parallèlement à cette recherche sur les concepts se mène un travail de collecte des statistiques : en dernier recours c'est peut-être l'existence ou la non-existence de chiffres qui nous fera trancher (momentanément) sur l'appartenance ou la non-appartenance d'une catégorie d'organismes au champ du compte de l'Economie Sociale.

Il n'y a qu'une seule famille de l'Economie Sociale pour laquelle les sources statistiques risquent d'être redondantes : les coopératives. On les trouve dans la statistique des Bénéfices Industriels et Commerciaux, (B.I.C.), les enquêtes annuelles d'entreprises, les statistiques des mouvements coopératifs. Là il s'agira de comprendre les écarts entre les différentes sources et d'arbitrer.

Ailleurs ce n'est pas le cas. Pour les sociétés mutualistes il n'y a qu'une seule source : l'enquête du Ministère des Affaires Sociales malheureusement non exploitée dans sa totalité. Par contre la totalisation des documents compta-

Où en est le Compte Satellite

de l'Economie Sociale ?

(suite)

bles et états statistiques des "Sociétés d'assurance à forme mutuelle sans intermédiaires", "Mutuelles d'assurance locales et professionnelles" et "Assurances mutuelles agricoles" figure telle quelle dans le rapport annuel de la Direction des Assurances et n'aura plus qu'à être transposée dans les standards de la Comptabilité Nationale.

Enfin, les Associations : le précédent colloque de l'ADDES nous a appris qu'il n'était pas simple de les mettre en chiffres. Ce constat est toujours vrai aujourd'hui. La seule nouveauté est le rapport de l'Inspection Générale des Affaires Sociales consacré à "la politique sociale et les associations". Après avoir tenté un recensement des associations du sanitaire et social, notamment de celles reconnues d'utilité publique, l'IGAS s'est efforcée d'évaluer leur chiffre d'affaire et leurs effectifs avant de prendre la mesure des financements publics et privés, tant pour le fonctionnement que pour l'investissement et d'approcher la question de leur patrimoine privé. Tous les éléments nécessaires à l'élaboration d'un compte satellite ne sont pas dans ce rapport mais il constitue néanmoins une avancée remarquable dans la connaissance statistique du domaine et il serait souhaitable que chacun des ministères qui exerce une tutelle sur une partie du secteur associatif organise une investigation de ce type...

Il faut signaler d'autre part la mise en oeuvre d'inventaires régionaux des organismes d'Economie Sociale. Il s'agit d'enquêtes effectuées sous la responsabilité des agences de développement régional de l'Economie Sociale dans le cadre de contrats de plan entre l'Etat, la région et les groupements régionaux de la coopération, de la Mutualité et, éventuellement, des associations. Le premier inventaire a lieu en Poitou-Charentes. La phase préparatoire - mise au point des questionnaires, établissement de listes d'organismes concernés - vient de s'achever, les questionnaires sont partis... et l'on attend maintenant les réponses. D'autres inventaires devraient se dérouler en Languedoc-Roussillon, Rhône-Alpes, Auvergne, Haute-Normandie... On espère beaucoup de ces enquêtes mais malheureusement elles ne couvriront sans doute pas l'ensemble du territoire national. Leur initia-

...

Où en est le Compte Satellite  
de l'Economie Sociale ?

(suite)

tive est décentralisée et l'intérêt pour la connaissance de l'Economie Sociale n'est pas le même dans toutes les régions. Il est particulièrement à craindre qu'il n'y en ait pas en Ile-de-France.

En conclusion, à cet inventaire des problèmes posés par l'élaboration d'un compte satellite de l'Economie Sociale on peut s'interroger sur les délais de disponibilité... et laisser la question en suspens. Si pour les coopératives et les mutuelles on peut espérer avoir des comptes dans l'année qui vient, il est par contre difficile de donner une date pour ceux des associations. Cela dépend peut-être aussi un peu de leur bon vouloir ...

---